



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

## ACCORDO DI COLLABORAZIONE

*tra*

STRUTTURA DI MISSIONE EX ARTICOLO 30 LEGGE N. 229/2016

e

COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO AI SENSI DEL  
D.P.R. 14 FEBBRAIO 2020

---

*Ministero dell'Interno – Gabinetto del Ministro, 30 aprile 2021.*



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

## ACCORDO DI COLLABORAZIONE

*tra*

STRUTTURA DI MISSIONE EX ARTICOLO 30 LEGGE N. 229/2016

e

COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO

AI SENSI DEL D.P.R. 14/02/2020

---

In data 30 aprile 2021, presso il Ministero dell'Interno - Gabinetto del Ministro, sono presenti:

- il Prefetto Direttore della Struttura di missione, nel prosieguo denominata "Struttura", istituita, nell'ambito del Ministero dell'interno, per le attività previste dall'articolo 30 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;
- il Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, On. Avv. Giovanni Legnini, nominato con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 14.02.2020, ai sensi dell'articolo 38 del Decreto Legge n. 109 del 28.09.2018, e successivamente prorogato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 29 dicembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 28 gennaio 2021, al n. 201.

premesse che

il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 18 ottobre 2016, n. 244, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 294 del 17 dicembre 2016, affida al Commissario Straordinario funzioni di coordinamento degli



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche, nonché la definizione dei programmi d'intervento, delle risorse necessarie e delle procedure amministrative finalizzate alla ricostruzione degli edifici pubblici e privati, nonché delle infrastrutture nei territori colpiti dal sisma;

l'articolo 30 del decreto-legge ha introdotto specifiche disposizioni per garantire lo *"svolgimento, in forma integrata e coordinata, di tutte le attività finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti pubblici e di quelli privati che fruiscono di contribuzione pubblica, aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, connessi agli interventi per la ricostruzione"*, disponendo che la Struttura *assicura, con competenza funzionale ed esclusiva, il coordinamento e l'unità di indirizzo delle sopra richiamate attività, in stretto raccordo con le Prefetture delle Province interessate dagli eventi sismici;*

l'art. 35 al comma 8, in particolare, nel quadro delle strategie rivolte a garantire la tutela dei lavoratori da impegnare per la ricostruzione attraverso la definizione delle procedure per l'assunzione dei lavoratori edili, prevede che presso le Prefetture delle aree interessate dal sisma del 2016 si proceda alla stipula di appositi protocolli di legalità al fine di definire in dettaglio le procedure per l'assunzione dei lavoratori edili da impegnare nella ricostruzione;

è volontà dei firmatari del presente *Accordo di collaborazione*, nel prosieguo denominato "Accordo", assicurare la realizzazione del preminente interesse pubblico alla legalità ed alla trasparenza esercitando i poteri di monitoraggio e vigilanza attribuiti dalla legge, anche ai fini di prevenzione, controllo e contrasto dei tentativi di infiltrazione mafiosa e di verifica della sicurezza e della regolarità dei cantieri di lavoro del cratere sismico interessati alla ricostruzione;



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

preso atto che

presso le Prefetture è prevista dall'art. 35 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 l'istituzione di un "Tavolo permanente" che svolga il monitoraggio dei flussi di manodopera di cui alla delibera CIPE n. 62 del 2015;

la Circolare del Ministero dell'Interno CCASIIP del 23 maggio 2017 prevede, per meglio verificare l'eventuale sussistenza di situazioni potenzialmente favorevoli a pratiche illegali o a fenomeni di caporalato, un utile controllo e riscontro incrociato dei dati tra le dichiarazioni rese dalle imprese alle Casse edili a fini assistenziali e previdenziali ed i dati inseriti nei settimanali di cantiere, come successivamente ribadito dalle "Terze linee guida antimafia" approvate con Delibera CIPE n. 33 del 21 marzo 2018;

la circolare del Ministero dell'Interno – CCASGO del 9 marzo 2017 concernente "Seconde linee guida antimafia" approvate con Delibera C.I.P.E. n. 26 nella seduta del 02/03/2017 prevede, tra l'altro, che siano effettuati i controlli nella fase di cantierizzazione della ricostruzione, prevedendo altresì che il sistema stesso si basi sulla Piattaforma informatica dedicata del Commissario Straordinario;

il Protocollo quadro di legalità stipulato in data 26.07.2017 tra Struttura di Missione ex art. 30 della legge n. 229/2016 e Commissario Straordinario del Governo e Centrale Unica di Committenza – INVITALIA previsto dalle Seconde Linee-guida antimafia prevede, tra gli altri adempimenti:

- all'art.7 una piattaforma informatica del Commissario Straordinario che conterrà i dati relativi alle anagrafiche dei soggetti che hanno accesso al cantiere, come definito dalla delibera C.I.P.E. n. 58 del 2011, oltre ai dati riferiti all'operatore economico iscritto



*Ministero dell'Interno*

Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

- all'art. 9 l'attuazione di misure di sicurezza e di prevenzione nei cantieri contro i tentativi di condizionamento criminale, ponendo l'obbligo del settimanale di cantiere di cui alla citata delibera CIPE n.58 del 2011 nonché l'attuazione di un "*Piano di controllo coordinato*" del cantiere e dei sub-cantieri interessati dai lavori la cui gestione è di competenza del Soggetto pubblico contraente ed il controllo è svolto dalle Forze di Polizia e dai Gruppi Interforze competenti tenuto anche conto di quanto dispongono le Terze Linee-guida al punto 7 sul ruolo delle Casse Edili/Edilcasse;

ai sensi dei cc. 1, 3 e 6 dell'art. 35 del citato decreto legge, le imprese affidatarie o esecutrici delle opere di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici e privati danneggiati del sisma hanno l'obbligo di iscrizione e di versamento degli oneri contributivi presso gli Enti Previdenziali e le Casse edili/Edilcasse provinciali o regionali riconosciute dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e regolarmente operanti nelle Province del cratere e che sono altresì tenute a fornire ai propri dipendenti un badge, con un ologramma non riproducibile, riportante, ai sensi delle leggi vigenti in materia, gli elementi identificativi dei dipendenti medesimi;

considerato che

gli appalti di lavori, servizi e forniture sono una leva fondamentale per sostenere l'economia, dare opportunità alle imprese, mantenere e creare buoni posti di lavoro e che, per queste ragioni, devono essere sempre più strumento di legalità;

nell'ambito dei lavori del Tavolo di monitoraggio è stato affrontato lo studio e la definizione di modalità uniformi di applicazione di sistemi informatici di controllo e registrazione automatica delle presenze autorizzate nei cantieri allo scopo di contrastare



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

fenomeni illegalità e/o di elusione normativa di qualsiasi forma che potrebbero inserirsi in tutte le fasi dell'appalto di opere, servizi e forniture: in quella della decisione amministrativa, in quella istruttoria, in quella dell'aggiudicazione e in quella della gestione, anche allo scopo di contribuire a migliorare le condizioni di lavoro negli appalti;

la Struttura Commissariale sta elaborando una Piattaforma aggiornata, integrabile, completa e perfettamente fruibile, soprattutto in funzione della necessità di operare il monitoraggio dei processi;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO LE PARTI CONVENGONO

#### PARTE PRIMA

#### PARTE GENERALE

#### Art. 1

#### *(Finalità)*

Quanto precede è parte integrante e sostanziale dell'Accordo.

L'Accordo è finalizzato a garantire una rapida e corretta esecuzione dei lavori nel rispetto degli adempimenti previsti dal decreto legislativo n. 159 del 2011 e prevede altresì ulteriori misure intese a rendere più stringenti le verifiche antimafia, anche mediante forme di monitoraggio, sia dei flussi finanziari che dei flussi di manodopera, durante l'esecuzione dei lavori, secondo le previsioni contenute nelle richiamate Linee-guida.

#### Art. 2

#### *(Attuazione art. 7 (Protocollo Quadro del 26 luglio 2017 "Banca dati" e "Piattaforma")*

Ai fini del completamento della realizzazione dei sistemi informatizzati previsti dall'art. 7 del Protocollo Quadro sottoscritto in data 26 luglio 2017, il Commissario e il Direttore della Struttura si impegnano a sviluppare e rendere operativa per tutta l'area del cratere la



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

Piattaforma di cui all'art.7 del Protocollo Quadro.

### Art. 3

*(Attuazione art. 9 Protocollo Quadro del 26 luglio 2017 "Piano di controllo coordinato"  
e "Settimanale di cantiere")*

Il Commissario vigila, anche tramite i Presidenti di Regione in qualità di vice Commissari, affinché le imprese affidatarie o esecutrici di lavori di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici danneggiati dal sisma predispongano

- il "*Piano di controllo coordinato*" del cantiere e dei sub-cantieri interessati dai lavori di cui all'art. 9 del Protocollo Quadro, la cui gestione è di competenza del Soggetto pubblico contraente, che dovrà essere trasmesso alle prefetture competenti per via telematica ai fini dell'esercizio dei controlli che saranno svolti dalle Forze di polizia e dai Gruppi Interforze competenti;
- il "*Settimanale di cantiere*" di cui alla delibera C.I.P.E. n. 58 del 2011, che dovrà contenere le indicazioni previste dal citato Protocollo e trasmesso con le stesse modalità di cui al punto precedente nelle more del completamento del sistema informatico di cui all'art. 2.

### Art. 4

*(Attuazione art. 8 Protocollo Quadro del 26 luglio 2017 a art. 31 dl n.189/2016)*

Il Commissario, anche avvalendosi degli USR, vigilerà affinché i soggetti pubblici cui all'art 8 del Protocollo comunichino alla Struttura le informazioni di cui al paragrafo 8 dello stesso articolo e per quel che concerne la ricostruzione privata le segnalazioni di cui all'art. 31 legge sisma commi 1 e 4, promuovendo, se del caso, l'applicazione delle previste sanzioni.



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

## PARTE SECONDA PROTOCOLLI PROVINCIALI

### Art.5

*(Attuazione art. 35 comma 4 dl n.189/2016)*

Il Commissario vigila, anche tramite i Presidenti di Regione in qualità di vice Commissari, affinché le imprese affidatarie o esecutrici di lavori di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici danneggiati dal sisma e delle opere per la realizzazione degli interventi relativi alla riparazione, al ripristino o alla ricostruzione di edifici privati danneggiati o distrutti dagli eventi sismici, per i quali è concesso un contributo, provvedano:

- ad una adeguata sistemazione alloggiativa dei propri dipendenti, anche sulla base di quanto indicato dalle organizzazioni datoriali e sindacali presenti sul territorio che possono definire gli standard minimi alloggiativi;
- a comunicare ai Sindaci dei Comuni ove sono ubicati i cantieri interessati dai lavori ed ai comitati paritetici territoriali per la prevenzione infortuni, l'igiene e l'ambiente di lavoro (CPT) le modalità di sistemazione alloggiativa dei suddetti dipendenti, l'indirizzo della loro dimora e quant'altro ritenuto utile.

### Art. 6

*(Attuazione art. 35 comma 6 dl n.189/2016)*

Con la completa attuazione della Piattaforma di cui all'art. 7 del Protocollo Quadro del 26 luglio 2017 i Prefetti, d'intesa con il Direttore della Struttura ed il Commissario, assicurano che le imprese di cui al comma 3 dell'art. 35 forniscano ai propri dipendenti un badge ai sensi del comma 6 del medesimo art. 35 che sia in grado di alimentare l' "Anagrafica dei soggetti" che hanno accesso al cantiere contenuta nella Piattaforma.

Il badge elettronico, che sarà realizzato con la collaborazione delle Casse Edili provinciali e delle Casse Edili Artigiane regionali, utilizzando ove compatibili le sperimentazioni locali già in atto, dovrà contenere i dati indicati per la tessera di riconoscimento prevista dagli artt.18





*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

comma 1 lett. u) e 20 comma 3 del d.lgs. n.81/2008 e dall'art. 5 della l. n. 136/2010, nonché, per i lavoratori subordinati, l'indicazione del CCNL applicato ed eventuali ulteriori dati se richiesti dai documenti tecnico-operativi stipulati a livello provinciale con le singole prefetture.

Il badge elettronico sarà fornito a tutti i lavoratori autonomi e subordinati – indipendentemente dal CCNL applicato – compresi i lavoratori distaccati, presenti nei cantieri della ricostruzione;

#### Art. 7

*(Attuazione art. 35 comma 7 dl n.189/2016)*

I Prefetti, anche avvalendosi degli appositi Tavoli di Monitoraggio provinciali, assicurano che presso i centri per l'impiego (insediati presso le Amministrazioni Provinciali o Regionali) e/o le casse edili delle Province interessate siano istituite apposite liste di prenotazione per l'accesso al lavoro. Secondo le previsioni normative in tema di ricostruzione, dette liste si articolano in due distinte sezioni, una per i lavoratori residenti nei territori interessati dagli eventi sismici e un'altra per i lavoratori non residenti. Per residenti si dovrà intendere residenti in uno dei comuni di cui agli elenchi allegati al D.L. n.189 del 2017 e s.m.i., mentre la tenuta delle liste di prenotazione dovrà essere a livello provinciale.

Le imprese di cui all'art. 5 in regola con quanto previsto dai commi 1, 3, 4 e 6 dell'art. 35 del dl n. 189 che intendono assumere lavoratori per le opere di cui ai commi 1 e 3 del medesimo art. 35 dovranno obbligatoriamente attingere alle liste (eventualmente facendo produrre la relativa istanza ai già occupati presso la propria impresa) senza tuttavia obbligo di preferire la sezione dei residenti e senza obbligo di rispettare eventuali graduatorie.

L'accesso alle liste è a domanda, anche per via telematica, da parte del lavoratore interessato e le stesse saranno tenute presso i centri per l'impiego / Casse Edili con modalità informatiche.



*Ministero dell'Interno*  
Struttura di Missione Prevenzione e  
Contrasto Antimafia Sisma



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Il Commissario Straordinario del Governo  
ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli  
eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016

### Art.8

*(Attuazione art. 35 comma 8 dl n.189/2016)*

In considerazione dell'esigenza di procedere in modo coordinato ed uniforme alla predisposizione dei protocolli di legalità previsti dall'art. 35 comma 8 dl n.189/2016 “*al fine di definire in dettaglio le procedure per l'assunzione dei lavoratori edili da impegnare nella ricostruzione*”, si propone in allegato una schema di protocollo che deve orientare, nel rispetto delle specificità riscontrate in sede locale, la redazione degli stessi.

Sottoscritto a Roma il 30 aprile 2021.

---

Il Direttore della Struttura di Missione  
Prefetto Dott. Carmine Valente

---

il Commissario Straordinario  
On. Avv. Giovanni Legnini